



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia pentru constituționalitate

NR. LXVIII/3194/19.05.2026

Către

Biroul permanent al Senatului,

În temeiul prevederilor art. 35 alin. (1) lit. e) a doua liniuță din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru constituționalitate, prin adresa nr. L293 din 12 mai 2026, a fost sesizată, în vederea stabilirii competenței de dezbatere ca primă Cameră sesizată, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.33/2007 (L293/2026)**.

Inițiatorii propunerii legislative sunt: Burduja Sebastian-Ioan - deputat PNL; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Ponta Victor-Viorel - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 *privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Comisia pentru constituționalitate, în ședința din 19 mai 2026, a luat în dezbatere propunerea legislativă și, având în vedere că prin conținutul său normativ aceasta face parte din categoria legilor **organice**, cu **unanimitate de voturi**, a constatat că, în conformitate cu **art. 117 alin. (3)** din Constituția României, republicată, coroborat cu prevederile art. 75 alin. (1) din Constituția României, competența luării în dezbatere a acesteia, în calitate de **primă Cameră sesizată**, îi revine **Camerei Deputaților**.

În raport cu obiectul său de reglementare care privește atribuții ale Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, **autoritate administrativă autonomă**, cu personalitate juridică, sub control parlamentar,

finanțată integral din venituri proprii, independentă decizional, organizatoric și funcțional, **propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 117 alin. (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.**

În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a constatat că "art. 117 alin. (3) din Constituție **atunci când dispune că înființarea unei autorități administrative autonome se realizează prin lege organică nu se limitează numai la dispoziția de înființare, ci are în vedere și aspectele esențiale care sunt în legătură intrinsecă cu dispoziția normativă de înființare (atribuțiile și actele acestora).** Actele care emană de la aceste autorități administrative autonome, astfel cum s-a arătat anterior, sunt acte administrative, fiind în legătură directă cu natura acestor autorități. Prin urmare, **actele emise de acestea nu vizează modul de organizare și funcționare a acestor autorități, ci ele derivă din însăși natura juridică a acestora, astfel încât reglementările privind actele acestor autorități trebuie adoptate printr-un act normativ din aceeași categorie.** De aceea, nu poate fi realizată o diferențiere între înființarea autorității administrative autonome și actul pe care aceasta o emite. În caz contrar, s-ar ajunge la situația paradoxală ca autoritatea administrativă să fie înființată prin lege organică, iar actul său, emis în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice [a se vedea art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.154 din 7 decembrie 2004], să fie reglementat printr-o lege ordinară. Or, astfel cum s-a arătat, prin chiar înființarea unei autorități administrative autonome, legiuitorul trebuie să determine, în mod logic, categoria de acte pe care le generează și efectele acestora. **O asemenea autoritate nu ființează numai prin simplul fapt al existenței sale, ci prin atribuțiile și actele pe care le emite, acestea din urmă fiind cele care produc consecințe juridice. Așadar, atunci când legiuitorul constituant s-a referit la înființarea unei autorități administrative prin lege organică a avut în vedere atât dispoziția de înființare propriu-zisă, cât și cele ce sunt asociate în mod intrinsec acesteia, respectiv cele prin care se stabilesc atribuțiile, categoriile de acte administrative emise și efectele acestora."** (a se vedea Decizia nr.52/2018)

În acest sens, modificările preconizate referitoare la rapoartele specifice activității ANRE, atât din perspectiva îndeplinirii obiectivelor acesteia, a instituirii unor obligații, respectiv noi atribuții, cât și din cea a răspunderii asumate de Comitetul de reglementare și conducerea ANRE pentru activitatea lor în exercitarea mandatului, cum este, de exemplu, răspunderea pentru "aplicarea la termen a programului de măsuri prezentat comisiilor prevăzute la art. 1 alin. (5)", **prevăzută de art.4 alin.(10¹) lit.d)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007, sunt de natură a întări consistența atributului autonomiei, consacrat de legiuitorul constituțional prin dispozițiile art. 117 alin. (3).

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate propune Biroului permanent să transmită Camerei Deputaților, în conformitate cu prevederile art.35 alin.(1) lit.e) a doua liniuță din Regulamentul Senatului, republicat, propunerea legislativă menționată (L293/2026) în vederea luării în dezbateră a acesteia, în calitate de primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Nadia-Cosmina CERVA



Secretar,

Senator Corneliu NEGRU

